



**APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI GUANTI MONOUSO NON STERILI
PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE, SOMMINISTRAZIONE FARMACI ANTIBLASTICI,
EMERGENZA/URGENZA/LABORATORIO E STERILI PER ESAME/PROCEDURA**

PROGETTO TECNICO

INDICE

Premessa	2
1. Principali elementi della procedura di gara	2
2. Analisi della domanda	3
3. Analisi dell'offerta Analisi dei prezzi.....	3
4. Requisiti di partecipazione.....	4
5. Formulazione dell'offerta economica e tecnica	4
6. Criteri di aggiudicazione	5
7. Aggiudicazione Convenzione/accordo quadro.....	5
8. Soggetti aderenti	6
9. Durata e Opzioni	6
10. Costo del lavoro e della sicurezza.....	6
11. Calcolo del costo del DUVRI.....	6

PREMESSA

A seguito della diffusione e del protrarsi dell'epidemia «COVID-19», diverse tipologie di guanti, soprattutto i guanti non sterili per assistenza, hanno registrato una forte impennata dei consumi, e una grande un'instabilità del mercato. Ciò ha determinato l'anticipata erosione dei quantitativi presenti in convenzione e la conseguente necessità di provvedere ad effettuare nuove procedure.

L'Agenzia per far fronte al «dinamismo» dei fabbisogni e del «mercato», nel settembre 2020, ha indetto un Sistema Dinamico d'Acquisizione «guanti per uso sanitario e non», con l'obiettivo di poter effettuare più appalti specifici che hanno la peculiarità di seguire regole più snelle e costi inferiori rispetto alla classica procedura aperta

La presente procedura “Appalto Specifico per la fornitura di guanti sterili chirurgici e non”, indicata nel piano delle attività «Masterplan 2022-2023», approvato con Delibera n. 5014 del 18/03/2022, rientra in questo contesto.

Tutti i prodotti oggetto della presente procedura rientrano tra i prodotti del DPCM 24 dicembre 2015 “categorie merceologiche obbligatorie” ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA

L'affidamento avverrà mediante appalto specifico (procedura ristretta) ex art 61 D.lgs. n. 50 del 2016 nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) “Guanti per uso sanitario e non” di cui al Bando G.U.U.E 2020/S 184-443675 del 17/09/2020, istituito per rispondere con maggiore celerità alle esigenze di fornitura delle Aziende del SSR del territorio istituendo singoli appalti specifici fortemente e specificatamente connessi alle diverse esigenze di forniture in tempi diversi.

La procedura ha ad **oggetto la fornitura di guanti monouso sterili e non, per attività assistenziale, somministrazione farmaci antiblastici, emergenza/urgenza/laboratorio, e** costituita da **5 lotti**, ricomprensenti:

- Guanto monouso non sterile, in nitrile, senza polvere, ambidestro per attività assistenziale/reparto e per somministrazione farmaci antiblastici;
- Guanto monouso non sterile, in nitrile, senza polvere, ambidestro per attività emergenza/urgenza/laboratorio;
- Guanti monouso non sterile, in nitrile, senza polvere, ambidestro per attività assistenziale in particolari reparti (infettivologie, ematologie, emodialisi, etc.) con estrazione top/down e distributore a muro o su piantana; NEW

- Guanto monouso non sterile, in vinile senza polvere, ambidestro, per attività assistenziale/reparto;
- Guanto sterile per esame/procedura materiale sintetico, senza polvere, ambidestro.

In considerazione dell'instabilità del mercato, per la presente procedura di gara si propone una Convenzione con durata di 24 mesi e per gli ODF si propone per la medesima durata.

Non sono richiesti requisiti di capacità tecnica ed economica per gli operatori economici.

2. ANALISI DELLA DOMANDA

L'analisi del fabbisogno ha dovuto, pertanto, tener conto di più fattori:

- Fabbisogno per la normale attività;
- Fabbisogno per la straordinaria attività legata al protrarsi dell'epidemia.

Per la definizione dei fabbisogni, l'Agenzia ha interpellato tutte le Aziende Sanitarie del territorio regionale avvalendosi della piattaforma SATER (rilevazione maggio 2022), i fabbisogni pervenuti sono stati successivamente confrontati, con i dati di consumo contenuti nella banca dati Dispositivi Medici (DIME).

Tenuto conto dell'incertezza del mercato per il perdurare dell'epidemia COVID-19, i fabbisogni regionali sono stati incrementati nella percentuale pari al 20%.

3. ANALISI DELL'OFFERTA ANALISI DEI PREZZI

Per effettuare l'analisi dell'offerta si è proceduto effettuando un'analisi dei dati delle procedure di acquisizione "Guanti" indette sul territorio nazionale nel periodo 2021/2022, in quanto consentono di evidenziare le attuali distorsioni del mercato di questa tipologia di beni.

In particolare, sono stati analizzati i prezzi scaturiti da Prezzi aggiudicati o prezzi a Base d'aste, delle seguenti procedure d'acquisto:

- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso amministrazioni in ambito nazionale (ARES 118 della Regione LAZIO)
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso altre centrali di committenza (Sardegna, Sicilia, Piemonte, Lombardia, Veneto)
- Basi d'asta in recenti procedure d'acquisto presso altre centrali di committenza (Marche, Liguria).

In generale per i guanti per uso sanitario si è rilevato che la pandemia ha determinato dapprima (2020/2021) un forte incremento dei costi e nel 2022 una sensibile riduzione per poi stabilizzarsi negli ultimi mesi.

Quest'andamento dei prezzi conferma che il mercato risulta ancora molto instabile, per cui si propone una durata della convenzione di massimo 24 mesi.

Alla luce di quanto sopra riportato i prezzi proposti a base d'asta rispetto alle ultime due edizioni precedenti hanno visto una riduzione media di circa il 25%.

Di seguito si riportano, per ciascun lotto, descrizioni, fabbisogni e basi d'asta:

N. lotto	Descrizione	TAGLIE	UM	Q.ta tot.	PxQ.tà B.A. totale
1	GUANTO MONOUSO NON STERILE, IN NITRILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE/REPARTO E PER SOMMINISTRAZIONE FARMACI ANTIBLASTICI - lunghezza => di 270 mm	XS-S-M-L-XL	PEZZO	546.720.000	65.606.400,00
2	GUANTO MONOUSO NON STERILE, IN NITRILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ATTIVITA' EMERGENZA/URGENZA/LABORATORIO - lunghezza => di 270 mm	XS-S-M-L-XL	PEZZO	41.500.000	5.395.000,00
3	GUANTO MONOUSO NON STERILE, IN NITRILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE IN PARTICOLARI REPARTI (Infettivologie, Nefrologie, etc.) con estrazione TOP/DOWN e distributore a parete	XS-S-M-L-XL	PEZZO	30.000.000	3.600.000,00
4	GUANTO MONOUSO NON STERILE, IN VINILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ATTIVITA' ASSISTENZIALE/REPARTO - lunghezza => di 270 mm	XS-S-M-L-XL	PEZZO	55.700.000	5.013.000,00
5	GUANTO MONOUSO STERILE, IN MATERIALE SINTETICO, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ESAME/PROCEDURE	S-M-L-XL	PEZZO	2.410.000	482.000,00
				tot. valore gara	80.096.400,00

4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

È prevista la presentazione di campionatura per le prove in uso.

5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA

L'offerta economica dovrà essere formulata per ciascun lotto, indicando:

- nome commerciale e codice del prodotto offerto;
- prezzo offerto per UM, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per l'attribuzione del punteggio tecnico dei prodotti offerti.

6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'individuazione dei soggetti con cui stipulare i contratti avverrà applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo/del minor prezzo, ai sensi degli artt. 55, 61 e 95 del D.lgs. 50/ 2016:

70 pt. Qualità / 30 pt. Prezzo

il punteggio Qualità è così suddiviso:

- 45 pt. attribuibili da visione/prova in uso della campionatura presentata,
- 25 pt. attribuibili da dati oggettivi presenti nella documentazione tecnica;

è previsto uno sbarramento dopo la prova in uso uguale alla metà più uno del punteggio tecnico attribuibile (23pt su 45pt), per cui non saranno ammesse alle successive fasi i prodotti che non avranno totalizzato almeno 23 punti dopo le prove in uso.

L'attribuzione del punteggio economico avverrà secondo la seguente formula, individuata tra quelle proposte nelle linee guida n. 2 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e secondo il D.lgs. n. 50/2016:

$C_i = (R_a/R_{max})^{0,6}$ Formula del "ribasso massimo non lineare" dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

R_a = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente i-esimo;

R_{max} = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.

α = 0,6

ovvero una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,6 (coefficiente compreso da 0 e 1).

7. AGGIUDICAZIONE CONVENZIONE/ACCORDO QUADRO

L'aggiudicazione avverrà come di seguito riportato:

- **Lotto 1**, in percentuale dell'80% in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta e del 20% in favore del concorrente secondo classificato (stipula di un **Accordo Quadro**); in presenza di un solo soggetto in graduatoria, allo stesso potrà essere affidato il 100% del fabbisogno;
- **Lotti 2, 3, 4 e 5**, in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta (stipula di una **Convenzione**).

8. SOGGETTI ADERENTI

Potranno aderire alle Convenzioni da stipularsi con gli aggiudicatari tutte le Aziende Sanitarie del SSR e le altre Amministrazioni pubbliche regionali.

9. DURATA E OPZIONI

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Convenzioni, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ogni Convenzione avrà durata di 24 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e non potrà essere rinnovato.

Le Amministrazioni contraenti che aderiscono alle Convenzione/Accordo quadro effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 24° mese successivo alla stipula della Convenzione/Accordo quadro.

La durata degli Ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente avviate prima della scadenza del contratto (art. 106, comma 11, del Codice). In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto della Convenzione/dell'Accordo quadro agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La Convenzione/Accordo quadro può essere modificata senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera e), nei limiti di un quinto dell'importo della Convenzione/Accordo quadro, in caso di modifiche non sostanziali.

10. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA

La procedura ha ad oggetto una mera fornitura di prodotti senza posa in opera, pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il soggetto concorrente non dovrà indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

11. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI

La procedura di gara ha ad oggetto mere forniture di guanti, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato nel caso della fornitura.

Resta inteso che qualora l'Amministrazione contraente ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza (ad esempio nel caso di eventuali servizi relativi ai dispositivi di somministrazione previsti in gara), procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.